

Bireu permanen di Konstatu
no 289. 06.06.2018

AVIZ

**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței
de urgență a Guvernului nr.71/2010 privind stabilirea
strategiei pentru mediul marin**

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.141 din 23.05.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D524/23.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații
și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, aprobată cu modificări prin Legea nr.6/2011, cu modificările ulterioare, în vederea transpunerii Directivei (UE) 2017/845 a Comisiei din 17 mai 2017 de modificare a Directivei 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește listele orientative ale elementelor ce trebuie luate în considerare în vederea pregătirii strategiilor marine.

Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsumate **Politicii europene în domeniul mediului,** integrate **segmentului legislativ – Poluare și prejudicii,** în **sectorul – Protecția și gospodărirea apelor.**

Prezentul demers normativ **transpune prevederile Directivei (UE) 2017/845** a Comisiei din 17 mai 2017 de modificare a Directivei

2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește listele orientative ale elementelor ce trebuie luate în considerare în vederea pregătirii strategiilor marine. Menționăm că termenul limită pentru transpunerea actului juridic european, prevăzut la **art.2** din Directivă, este **7 decembrie 2018**.

Din analiza prezentului proiect, a rezultat că inițiatorul a reușit o **transpunere integrală**, în cadrul legislației naționale de profil, a principalelor dispoziții europene conținute în **anexa directivei**, prin preluarea lor corespunzătoare în cuprinsul **anexei proiectului**, ce **înlocuiește, în corespondență, noua Anexa III a Directivei cu noua Anexa nr.3 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2010** cu privire la *Listele orientative ale elementelor ecosistemului, presiunilor antropice și activităților umane importante pentru apele marine*, integrate **Tabelului 1 și Tabelului 2**, asigurându-se, astfel, *compatibilitatea integrală a normelor interne cu prevederile acestui act european*.

3. Întrucât în proiect se propune **modificarea unui singur element structural** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.6/2011, cu modificările ulterioare, și anume anexa nr.3, în considerarea dispozițiilor art.41 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea **titlului și a părții introductive a art.I**, astfel:

„Lege pentru modificarea **anexei nr.3 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2010** privind stabilirea strategiei pentru mediul marin”;

„Art.I. - **Anexa nr.3 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2010** privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.452 din 2 iulie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.6/2011, cu modificările ulterioare, **se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta lege.**”

În consecință, este necesar ca **partea dispozitivă** a actualului **pct.1** să fie eliminată.

4. La **art.II**, pentru unitate terminologică cu art.11 alin.(1) din actul normativ de bază, sintagma „Programul național de monitorizare” trebuie redată sub forma „**Programul de monitorizare**”. Observația este valabilă și pentru **art.III**, în ceea ce privește sintagma „Programul național de măsuri” care va fi redată sub forma „**Programul de măsuri**”.

Totodată, pentru o corectă informare, după actul normativ menționat trebuie inserată sintagma „**aprobată cu modificări prin Legea nr.6/2011, cu modificările ulterioare**”, observație valabilă și pentru **art.III**.

5. La mențiunea de transpunere, pentru respectarea prevederilor art.45 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după denumirea directivei trebuie inserată sintagma „**publicată în Jurnalul Oficial al UE (JOUE) seria L nr.125 din data de 18 mai 2017.**”

Pe această cale, supunem atenției și faptul că mențiunea de transpunere din actul normativ de bază ar trebui completată cu informația referitoare la directiva transpusă prin prezentul proiect, textul urmând a avea următorul cuprins:

„Prezenta ordonanță de urgență transpune Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru "Strategia pentru mediul marin"), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr.164 din 25 iunie 2008, **precum și Directiva (UE) 2017/845 a Comisiei din 17 mai 2017 de modificare a Directivei 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește listele orientative ale elementelor ce trebuie luate în considerare în vederea pregătirii strategiilor marine, publicată în Jurnalul Oficial al UE (JOUE) seria L nr. 125 din data de 18 mai 2017**”.

6. La anexă, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) La **titlu**, pentru o exprimare adecvată, este necesară reformularea sintagmei „Listele orientative a elementelor ...”, cu atât mai mult cu cât, în tabelul de concordanță atașat proiectului, se folosește formularea „Listele orientative **ale** elementelor ...”.

b) Ca observație generală, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, termenii „articolul”, „alineatul”, „litera”, „tabelul 1”, „tabelul 2” și „menționați” trebuie redați sub forma „**art.**”, „**alin.**”, „**lit.**”, „**tabelul nr.1**”, „**tabelul nr.2**”, „**prevăzuți**”.

c) La **tabelul nr.1, tema „Ecosisteme, inclusiv rețele trofice”, coloana „Parametri și caracteristici posibile (nota 1)**, pentru a fi în acord cu normele de tehnică legislativă, termenul „upwelling” ar trebui redat alături de o explicație corespunzătoare sau înlocuit cu un termen sau o sintagmă în limba română.

La **nota 1**, având în vedere că trimiterile se fac la actele normative interne, și nu la cele europene, sintagma „prezenta directivă” trebuie înlocuită cu sintagma „prezenta **ordonanță de urgență**”.

La **nota 2**, sintagma „din această coloană” este lipsită de claritate, ținând cont că tabelul cuprinde mai multe coloane, astfel că este necesară revederea și reformularea sa. Observația este valabilă și pentru **nota 2 privind tabelul nr.2**.

La **nota 3**, pentru un spor de rigoare în exprimare, propunem ca textul să fie redat astfel: „**Sunt prevăzuți numai** descriptorii calitativi bazați pe stare (1), (3), (4) și (6), care au criterii stabilite în conformitate cu **art.9 alin.(1) din prezenta ordonanță de urgență**. Toți ceilalți descriptori calitativi, bazați pe presiune, prevăzuți în anexa **nr.1** ar putea fi relevanță pentru fiecare temă.”

d) La **tabelul nr.2, coloana „2a Presiuni antropice asupra mediului marin”**, după articolele menționate trebuie inserată expresia „**din prezenta ordonanță de urgență**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La coloana „**2b Utilizări și activități umane care au loc în mediul marin sau care afectează mediul respectiv**”, tema „Extracția de resurse minerale” trebuie redată sub forma „Extracția de resurse **naturale**”, întrucât nu toate resursele menționate sunt minerale.

La **nota 3**, pentru rigoare în exprimare, propunem ca textul să debuteze cu sintagma „**În tabelul nr.2a sunt prevăzuți ...**” urmând a fi adăugat textul propus.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.498/24.05.2018

O.U.G. nr. 71/2010

M. Of. nr. 452/2 iul. 2010

Ordonanță de urgență privind stabilirea strategiei pentru mediul marin

aprobată cu modificări prin

L. nr. 6/2011

M. Of. nr. 159/4 mar. 2011

1 modificări prin

L. nr. 6/2011

M. Of. nr. 159/4 mar. 2011

modifică art. 3 pct. 2, titlul anexei nr. 3

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin

2 modificări prin

L. nr. 205/2013

M. Of. nr. 399/3 iul. 2013

modifică art. 10 alin. (1), art. 12 alin. (1) și (8), art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 17 alin. (3)

Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin

498